

ПРОТОКОЛ № 3

от работата на комисията, назначена със Заповед № 95-00-297/ 29.07.2016 г. на и.д. главен секретар на МВнР за заседания, проведени в периода 11.11.2016 – 13.01.2017 г., във връзка с разглеждане на предложенията за изпълнение на поръчката в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебни пътувания в страната и чужбина и съпътстващи дейности за нуждите на Министерство на външните работи“ по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП). Процедурата е вписана в Регистъра за обществени поръчки (РОП) на Агенцията по обществени поръчки с УИН: 00105-2016-0004, открита с Решение № 37-00-9 от 15.07.2016 г. с ID № на документа в РОП № 740149 и Обявление с ID № на документа в РОП № 740148, публикувани на 15.07.2016 г., и Обявление № 242650, брой S 135 от 15.07.2016 г., публикувано в ОВ на ЕС на 15.07.2016 г., при спазване на разпоредбите на ЗОП.

I. Състав на комисията:

Председател: 1. Мария Стоева – директор на дирекция „Управление на собствеността и материално-техническо осигуряване“ (УС и МТО);
и членове: 2. Мюмин Емин – специалист в отдел „Счетоводство“, дирекция „Бюджет и финанси“;
3. Теодора Христова – старши юрисконсулт в отдел ОП, дирекция „Управление на собствеността и материално-техническо осигуряване“ –
4. Евгения Захариева – началник отдел „ОП“, дирекция УС и МТО;
5. Михаил Захариев – лице с професионална компетентност по предмета на поръчката.

Считано от 28.11.2016г. в работата на комисията взе участие г-жа Мариела Муртева – главен юрисконсулт в отдел ОП, дирекция „Управление на собствеността и материално-техническо осигуряване“ – резервен член, съгласно Заповед № 95-00-297/29.07.2016г на и.д. главен секретар на МВнР, на мястото на г-жа Теодора Христова- старши юрисконсулт в отдел „ОП“ в дирекция „УСиМТО“-

отсъстваща поради ползване на продължителен отпуск по болест; Г-жа Муртева подписа декларация за липса на конфликт на интереси, в съответствие с изискванията на чл.103, ал.2 от ЗОП.

Редовния член на комисията г-н Мюмин Емин – специалист в отдел „Счетоводство“, дирекция „Бюджет и финанси“, встъпи в изпълнение на задълженията си съгласно Заповед № 95-00-297/29.07.2016г ;

II. Разглеждане на предложенията за изпълнение на поръчката на участниците в процедурата – действия на комисията във връзка с чл. 56, ал. 2 от ППЗОП:

На закрито заседание, Комисията продължи работата си с проверка на допуснатите оферти (Предложение за изпълнение на поръчката) на участници съгласно направените констатации в Протоколи № 1 и № 2 от работата на комисията и разпоредбите на чл. 56, ал. 2 от ППЗОП.

В резултат на направената проверка, комисията установи, че всички участници са представили подписани и попълнени Образец № 1 – „Предложение за изпълнение на поръчката“, като декларират изпълнение на всички условия описани в образца от Възложителя.

За удостоверяване изпълнение на изискванията на Възложителя, описани в Техническата спецификация, неразделна част от документацията за обществената поръчка, комисията направи подробна проверка на декларираните в офертите на участниците данни и информация.

С цел нормалното изпълнение на нормативно установените дейности и професионалните ангажименти на министерството на външните работи, служебните задължения на министъра, на служителите от дипломатическата служба на МВнР, експертите на ведомството и дипломатическата поща – фактори от съществена международна важност в отношенията на Република България с други страни в т. 4, Раздел V „Техническа спецификация“ от документацията за участие е въведено изискване на Възложителя за всяка конкретна заявка, изпълнителят да предоставя отговор на Възложителя по електронна поща след получено потвърждение от резервационната система, който трябва да съдържа **всички възможни директни превозвачи за реализиране на пътуването**, а при невъзможност за такива – с минимален брой подходящи връзки за съответните дестинации, като се представят най-малко два варианта (маршрути и превозвачи) и с възможно най-ниски тарифи на авиокомпаниите към датата на пътуването. В конкретния случай, предвид качеството на Възложителя и с оглед специфичният

предмет на поръчката, който е свързан с осигуряване на самолетни билети за превоз по въздух на пътници и багаж при служебните пътувания в чужбина на служителите на МВНР, Възложителят е поставил и изискването в Раздел III, т. 3 „Правна, икономическа, финансова и техническа информация“ от Обявлението и т. 1.3. от Раздел III от документацията за участие „участникът да има право да издава самолетни билети за авиокомпаниите, изпълняващи директни полети от и до България“. Под „директни полети от и до България“ следва да се разбират всички „директни полети от и до България“, които съществуват и се предлагат от авиокомпаниите, осигуряващи полети от и до България, и за които могат да бъдат издавани самолетни билети. Залагайки посочените изисквания, Възложителят има за цел да избере изпълнител, който при подадена заявка за пътуване в посочения в спецификацията срок (от един час), ще гарантира възможността за издаване на самолетен билет за директен полет с предоставено ползване на „бизнес класа“ от България до желаната дестинация.

Във връзка с изложеното, на основание чл. 104, ал. 5 от ЗОП и чл. 54, ал. 13 от ППЗОП, комисията реши да извърши проверка на декларираните от участниците в предложението за изпълнение на поръчката данни, като изиска от всички участници в срок до края на работния ден на 16.11.2016 г. , да представят писмени разяснения относно осигуряването на самолетни билети по редовни въздушни линии – бизнес класа, предвид представения от МВНР списък на примерните дестинации, посочени от Възложителя в Раздел VI, т. 3 от Документацията за участие, в което да бъдат изброени авиокомпаниите, от които участниците ще осигуряват билети за „директни полети“ – бизнес класа. За целта беше изпратено писмо с изх. № 33-00-328/11.11.2016г.

В указания в писмото срок (16.11.2016 г.) в деловодната система на МВНР са получени 7 (седем) броя разяснения, както следва, по реда на постъпването им:

1. Разяснения към оферта № 7/ОП/15 от „България ЕР“ АД, подадени на 15.11.2016 г., в 14:33 ч.;
2. Разяснения към оферта № 4/ОП/15 от „Хорнит“ ООД, подадени на 15.11.2016 г., в 15:45 ч.;
3. Разяснения към оферта № 1/ОП/15 от „Аргус Травел Интернешънъл“ ЕООД, подадени на 16.11.2016 г., в 15:35 ч.;
4. Разяснения към оферта № 6/ОП/15 от „Юнайтед Травъл Ейджънси“ ЕООД, подадени на 16.11.2016 г., в 15:40 ч.;

5. Разяснения към оферта № 3/ОП/15 от „Посока Ком“ ООД, подадени на 16.11.2016 г., в 15:48 ч.;
6. Допълнителни документи към оферта № 5/ОП/15 от „Атлас Травелс“ ЕООД, подадени на 16.11.2016 г., в 15:50 ч. и Разяснения към оферта № 5/ОП/15 от „Атлас Травелс“ ЕООД, подадени на 16.11.2016 г., в 15:55 ч.;
7. Разяснения към оферта № 2/ОП/15 от „Кети Травъл“ ЕООД, подадени на 16.11.2016 г., в 16:35 ч.

Разясненията и допълнителните документи към оферти от участниците са постъпили в срока в запечатани, непрозрачни опаковки с ненарушена цялост.

При справка в електронната страница на Летище София, е установено, че директни полети се осъществяват от и до София само до следните дестинации:

Амстердам, Брюксел, Лисабон, Мадрид, Милано, Прага, Ларнака, Барселона, Малага, Палма Де Майорка, Виена, Париж, Берлин, Франкфур, Мюнхен, Атина, Тел Авив, Рим, Варшава, Доха, Букурещ, Москва, Белград, Цюрих, Истанбул, Дубай, Лондон и Киев.

В представените разяснения, всеки от участниците е заявил авиопревозвача, чрез който ще осигури необходимите директни полети с предоставено пътуване в „бизнес класа“.

Във връзка с правата, които разпоредбите на чл. 104, ал. 5 от ЗОП и чл. 54, ал. 13 от ППЗОП предоставят, комисията реши да провери заявената информация, като отправи и официално запитване до изпълнителния директор на Летище „София“ с искане да посочи дестинациите, до и от които се изпълняват директни полети и авиокомпаниите осъществяващи директни полети от и до гр. София с предоставено пътуване в „бизнес класа“.

На 15.12.2016 г., в администрацията на МВнР с вх. № 33-00-181, постъпи отговор по отправеното официално запитване към Летище „София“, съдържащо приложен списък с дестинации от/до летище София и авиокомпани, които предлагат пътувания в бизнес класа с редовни пътнически полети, включително и по маршрути със съвместно опериране, за зимното разписание 2016/2017 г., а именно:

- от/до Амстердам, Брюксел, Лисабон, Мадрид, Милано, Прага, Ларнака, Барселона, Малага, Палма Де Майорка се осъществяват от България Ер;
- от/до Виена се осъществява от Австрийски Авиолинии и България Ер;
- от/до Париж се осъществява от Ер Франс и България Ер;

- от/до Берлин се осъществява от Ер Берлин и България Ер;
- от/до Франкфурт се осъществява от Луфтханза и България Ер;
- от/до Мюнхен от Луфтханза;
- от/до Атина се осъществява от Ейджън еърлайнс и България Ер;
- от/до Тел Авив се осъществява от Ел Ал Израелски авиолинии и България Ер;
- от/до Рим се осъществява от Алitalia и България Ер;
- от/до Варшава се осъществява от Лот Полиш Еърлайнс и България Ер;
- от/до Доха се осъществява от Катарски Авиолинии;
- от/до Букурещ се осъществява от Авиокомпания Таром и България Ер;
- от/до Москва се осъществява от руски авиолинии Аерофлот и България Ер;
- от/до Белград се осъществява от Ер Сърбия и България Ер;
- от/до Цюрих се осъществява от Суис Еър и България Ер;
- от/до Истанбул се осъществява от Търкиш Еърлайнс;
- от/до Дубай се осъществява от Флай Дубай;
- от/до Лондон се осъществява от Бритиш Еърлайнс и България Ер;
- от/до Киев се осъществява от украинските авиолинии Днеправиа.

На закрито заседание, комисията пристъпи към разглеждане на разясненията от участниците в процедурата, по реда на тяхното постъпване. След преглед и анализ на разясненията и допълнителните документи, комисията констатира, че участниците „България ЕР“ АД, „Хорнит“ ООД, „Юнайтед Травъл Ейджънси“, „Посока Ком“ ООД, „Атлас Травелс“ ЕООД, „Кети Травъл“ ЕООД подробно са представили информация относно осигуряването на самолетни билети по редовни въздушни линии – бизнес класа, предвид представения от МВНР списък на примерните дестинации, посочени от Възложителя в Раздел VI, т. 3 от Документацията за участие, като са изброени от кои авиокомпания участниците ще осигуряват билети за „директни полети“, осъществяващи се от „директни превозвачи“. Комисията установи, че за всички дестинации, за които се извършват директни полети от директни превозвачи, участниците ще осигурят самолетни билети на Възложителя, съгласно поставените му изисквания в т. 2, Раздел V. от Техническата спецификация.

При прегледа и анализа на разясненията и допълнителните документи, представени от участника „Аргус Травел Интернешънъл“ ЕООД, комисията констатира следните обстоятелства:

В представените от участника разяснения не е налице информация за кои дестинации предлага услугата „бизнес класа“, и за кои „икономична класа“, както и по кои дестинации участникът ще предлага билети от директни превозвачи, изпълняващи директни полети от/до летище София. В разяснението същия твърди, че: *„директни полети“*, не фигурира в изброените параграфи от документацията, въпреки посоченото в раздел V, т.4 от Техническата спецификация, относно изискването при заявка от Възложителя при изпълнението на договора, избрания Изпълнител да предоставя в отговора **„всички възможни директни превозвачи за реализиране на пътуването“**. Това означава, че избрания изпълнител следва да има сключени споразумения със всички съществуващи авиопревозвачи, които осъществяват директни полети до търсените дестинации и едва когато това е неприложимо (когато не се осъществяват директни полети до съответната дестинация), да предлага на Възложителя пътуване „с минимален брой подходящи връзки за съответните дестинации“. В своето разяснение участника „Аргус Травел Интернешънъл“ ЕООД, е представил списък с всички възможни авиопревозвачи, а не само директните такива.

От друга страна, съгласно получената официална информация от Летище „София“, редица дестинации (в това число от и до Брюксел, Амстердам, Мадрид, Милано, Прага – включени в представения от МВНР списък на примерните дестинации) се осъществяват единствено от авиокомпанията превозвач „България Ер“. Видно от представеното от участника Удостоверение за валидна към датата на подаване на офертата си оторизация на участника за работа в системата Billing Settlement Plan (BSP) с право да издава самолетни билети за определени авиолинии и от приложението към удостоверението, „България Ер“ не е сред изброените компании. Във връзка с изложеното комисията не може да направи обоснован извод, че офертата на участника отговаря на изискванията на Възложителя, предвид констатираните обстоятелства относно оторизацията на участника да осигури самолетни билети само от определени авиокомпани и няма предоставени права с превозвач, чрез които да изпълнява директни полети от/до летище София по дестинациите - от/до Амстердам, Брюксел, Лисабон,

Мадрид, Милано, Прага, Ларнака, Барселона, Малага, Палма Де Майорка, до които дестинации директни полети се осъществяват само от България Ер. Без наличието на такава оторизация от авиопревозвача, съответният изпълнител няма да може да изпълнява дейностите предмет на поръчката (раздел V, т.4 от Техническата спецификация) – да предоставя отговор на заявката на Възложителя, който трябва да съдържа всички възможни директни превозвачи за реализиране на пътуването, част от която е именно нуждата на възложителя за осигуряването на директни полети от и до България (София) за конкретните, описани по-горе дестинации. Възложителят не е ограничил възможността оферти в настоящата поръчка да подават съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗОП и обединения от физически или юридически лица, които съвместно да покрият условието на възложителя, както и потенциалните участниците да ползват и подизпълнители за части от поръчката в съответствие с изискванията на чл. 66, ал. 1 и ал. 2 от ЗОП, но участникът не попада в тази хипотеза, доколкото не е посочил такива офертата си.

Въз основа на направените констатации на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, комисията предлага участника „Аргус Травел Интернешънъл“ ЕООД, да бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата, тъй като при разглеждане на предложението за изпълнение на поръчката и допълнително представените от участника разяснения, комисията установи, че офертата не отговаря на предварително обявените условия.

В резултат на гореизложеното, комисията

РЕШИ:

1. Предлага на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, участник „Аргус Травел Интернешънъл“ ЕООД, да бъде отстранен от участие в процедурата – представената оферта не отговаря на предварително обявените условия на обществената поръчка, посочени в раздел V, т.4 от Техническата спецификация в резултат на което, на основание чл.57, ал. 3, Участника не се допуска до отваряне на ценовото предложение.

2. Допуска до отваряне на плик № 3 с надпис „Предлагана цена“, от офертите на следните участници:
- Оферта № 2 на „Кети Травъл“ ЕООД с вх. № 2/ОП/15 от 28.07.2016 г.;
 - Оферта № 3 на „Посока Ком“ ООД с вх. № 3/ОП/15 от 28.07.2016 г.;
 - Оферта № 4 на „Хорнит“ с вх. № 4/ОП/15 от 28.07.2016 г.;
 - Оферта № 5 на „Атлас Травелс“ ООД с вх. № 5/ОП/15 от 28.07.2016 г.;
 - Оферта № 6 на „Юнайтед Травъл Ейджънси“ ЕООД с вх. № 6/ОП/15 от 28.07.2016 г.;

- Оферта № 7 на „България ЕР“ АД с вх. № 7/ОП/15 от 28.07.2016 г.

3. Комисията ще се събере на следващо открито заседание на 18.01.2017г. от 13:30 часа, в сградата на МВНР-ЦУ, находяща се на ул. „Ал. Жендов“ 2, зала 107, когато ще бъдат отворени Ценовите оферти на допуснатите, съгласно т. 2 участници.

4. Съобщение за деня, часа и мястото на отваряне на ценовите оферти ще бъде публикувано на интернет страницата на Възложителя, не по-късно от два работни дни преди датата на отваряне на ценовите оферти за сведение на участниците, средствата за масово осведомяване и други лица.

Настоящия протокол е съставен и подписан от членовете на комисията на 13.01.2017 г.

Комисия:

Председател:

Мария Стоева:

заличено съгласно
чл. 2 от ЗЗЛД

Членове:

Мюмин Емин:

заличено съгласно
чл. 2 от ЗЗЛД

Теодора Христова

заличено съгласно
чл. 2 от ЗЗЛД

Евгения Захариева:

заличено съгласно
чл. 2 от ЗЗЛД

Михаил Захариев:

заличено съгласно
чл. 2 от ЗЗЛД

Мариела Муртева:

заличено съгласно
чл. 2 от ЗЗЛД